

## ПРАВО ВЫШЕ ВЛАСТИ

### ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

#### Прочитайте текст 1. Государство и государственная власть

*С. С. Алексеев — современный российский юрист*

*Государство — это политико-территориальная суверенная организация публичной власти, располагающая специальным аппаратом в целях осуществления управленческо-обеспечительной, охранительной функций и способная делать свои веления обязательными для населения всей страны.*

*Государственная власть — это система властеотношений, реализующая функции государства, основанная на аппарате принуждения.*

Понятия «государство» и «государственная власть» близкие, во многом совпадающие.

В ряде случаев оба понятия употребляются как тождественные, взаимозаменяемые. Например, нередко, когда употребляется выражение «советская власть», имеется в виду именно государство, существовавшее на территории СССР.

Но между этими понятиями есть и различия. Государство — организация политической публичной власти... Государственная же власть — ...система подчинения, характерная для государства.

Краткое определение государства является общим. Оно охватывает и несовершенное, неразвитое государство на начальных стадиях цивилизации, развитое государство...

В кратком определении государства суммированы и его общие признаки (территория, население, публичная власть), и особенности власти в нем.

*Учитывая... рассмотренные черты государственной власти, назовем такие ее основные особенности:*

это — *публичная* власть, она выступает от имени всего общества, всего народа и имеет «публичную» основу для своей деятельности — казенные имущества, собственные доходы, налоги;

это — *«аппаратная»* власть, она концентрируется в аппарате, системе органов государства и через эти органы осуществляется;

это — *власть, поддерживаемая законом* и потому способная при помощи аппарата и юридических норм делать свои веления обязательными для населения всей страны;

это — *власть суверенная*, она самостоятельна и независима ни от какой иной власти...;

это — *власть легитимная*, получившая юридическое обоснование и общественное признание, в том числе со стороны мирового сообщества. <...>

*Государственность* — это наиболее широкое государствоведческое понятие, оно охватывает любые проявления, признаки государства и государственной власти

независимо от того, сложилось или нет государство, в каком оно находится состоянии (именно такой смысл, например, имеет этот термин, когда речь идет о «возникновении государственности» на начальных стадиях цивилизации или же о «восстановлении государственности»).

Алексеев С. С. Государство и право: Начальный курс. — М., 1993. — С. 28—29.

**Вопросы и задания:**

1. Назовите и кратко поясните основные признаки государства.
2. Перечислите и прокомментируйте признаки государственной власти.
3. В чем состоит различие понятий «государство» и «государственность»? Что общего между ними?
4. Какое смысловое значение вкладывается в словосочетание «становление российской государственности»?

**ПРОЧИТАЙТЕ текст 2. Благо гражданина и общее благо**

*Марк Тулий Цицерон (106—43 до н. э.) — римский оратор, государственный деятель, теоретик риторики*

Вообще говоря, тем, кто будет стоять во главе государства, надо руководствоваться двумя наставлениями Платона: одно требует, чтобы они, оберегая интересы граждан, сообразовали все свои действия именно с ними, забыв о собственной выгоде; другое — чтобы они заботились о государстве в целом и при этом, оберегая какую-нибудь одну часть его интересов, не оставляли без внимания остальных; ведь управление государством, подобно опеке, должно быть посвящено пользе тех, кто поручен нам, а не пользе тех, кому поручено оно. И те, кто об одних гражданах заботится, а других оставляет без внимания, вносят в гражданскую общину весьма пагубное начало — мятежи и раздоры; ввиду этого одни оказываются сторонниками народа, другие — сторонниками всех честнейших людей, немногие — сторонниками всех. Отсюда сильнейшие раздоры в Афинах, а в нашем государстве не только мятежи, но и губительные гражданские войны. Гражданин строгих правил, храбрый и достойный первенства в государстве, будет этого избегать и ненавидеть это, всецело посвятит себя служению государству, не станет добиваться богатств и могущества и будет оберегать государство в целом, заботясь обо всех гражданах; он не станет вызывать ненависть или зависть к кому бы то ни было, прибегая к ложным обвинениям, и вообще будет держаться справедливости и нравственной красоты, так что он, оставаясь верен им, пойдет на любые столкновения и даже согласится умереть, но не откажется ни от чего из того, что я назвал. Те, кто соперничает друг с другом из-за того, кому из них управлять государством, поступают так же, как поступили бы моряки, которые стали бы спорить из-за того, кому из них управлять кораблем.

Цицерон. Об обязанностях. — М., 1975. — С. 80.

**Вопросы и задания:**

1. Как вы понимаете суть наставлений Платона тем, кто стоит во главе государства?

2. *Какие добродетели Цицерон считает необходимыми для граждан?*
3. *Какие добродетели необходимы тем, кто стоит во главе государства?*
4. *Как, по вашему мнению, связаны добродетели граждан с благом государства?*
5. *Как решает Цицерон вопрос об источнике власти? Сопоставьте основную идею данного фрагмента с положениями параграфа учебника «Правовое государство: основные признаки»; сделайте необходимые выводы.*

### **ПРОЧИТАЙТЕ текст 3. «Естественное состояние человека» и источник власти**

*Дж. Локк (1632—1704) — английский философ*

Для правильного понимания политической власти и определения источника ее возникновения мы должны рассмотреть, в каком естественном состоянии находятся все люди, а это — состояние полной свободы в отношении их действий и в отношении распоряжения своим имуществом и личностью в соответствии с тем, что они считают подходящим для себя в границах закона природы, не испрашивая разрешения у какого-либо другого лица и не завися от чьей-либо воли.

Это также состояние равенства, при котором вся власть и вся юрисдикция являются взаимными, — никто не имеет больше другого. <...>

Избежать этого состояния войны (когда уже нет иного прибежища, кроме неба, и когда уже исчезают все различия и не существует иной власти, которая вынесла бы решения относительно спорящих) — вот главная причина того, что люди образуют общество и отказываются от естественного состояния. Ведь когда имеется какая-либо власть, какая-либо сила на земле, от которой можно получить помощь, если к ней обратиться, то продолжение состояния войны исключается и спор решается этой властью. <...>

Бог создал человека таким существом, что по господнему решению нехорошо было быть ему одиноким, и, положив необходимость, удобства и склонности могучими побудительными силами, которым должен был подчиниться человек, он заставил его искать общества, равно как и снабдил его разумом и языком, дабы тот мог поддерживать его и наслаждаться им. Первое общество состояло из мужа и жены, что дало начало обществу, состоящему из родителей и детей; к этому с течением времени добавилось общество из хозяина и слуги. И хотя все они могли, как это обычно и происходило, сочетаться и образовывать одну общую семью, в которой хозяин или хозяйка обладали в некотором роде правом правления, свойственным семье, однако ни одно из этих обществ и все они вместе не являлись политическим обществом, как мы увидим, если рассмотрим различные цели, связи и границы каждого из них. <...>

Те, кто объединены в одно целое и имеют общий установленный закон и судебное учреждение, куда можно обращаться и которое наделено властью разрешать споры между ними и наказывать преступников, находятся в гражданском обществе, но те, кто не имеет такого общего судилища, я имею в виду — на земле, все еще находятся в естественном состоянии, при котором каждый, когда нет никого другого, сам является судьей и палачом, а это, как я уже показал, и есть совершенное естественное состояние.

**Вопросы:**

1. Что автор данного фрагмента называет «естественным состоянием» людей? Как он его характеризует?
2. Как определяет автор источник политической власти?
3. Какие причины побуждают людей образовывать общество? Можно ли считать эти причины естественными? Ответ аргументируйте.
4. Как, по мнению Дж. Локка, происходит переход к гражданскому обществу?
5. Чем отличается гражданское общество от естественного состояния людей?

**Правовое государство** — в конституционном праве характеристика конституционно-правового статуса государства, предполагающая безусловное подчинение государства следующим принципам: народный суверенитет, нерушимость прав и свобод человека со стороны государства, связанность государства конституционным строем, верховенство конституции по отношению ко всем другим законам и подзаконным актам, разделение властей и институт ответственности власти как организационная основа правового государства, независимость суда, приоритет норм международного права над нормами национального права РФ.

**Вопросы и задания:**

1. На основе приведенного текста выделите признаки правового государства.
2. Как вы понимаете, что такое нерушимость прав и свобод человека со стороны государства?
3. Используя текст параграфа учебника «Правовое государство», проведите сопоставительный анализ перечисленных в нем и в данном фрагменте признаков правового государства. Сделайте необходимые выводы.

**Верховенство закона в правовом государстве**

*А. Б. Венгеров — современный российский юрист*

Верховенство закона — несущая конструкция правового государства. Правовое государство — это политическая организация общества, создающая с помощью права условия для существования и жизнедеятельности гражданского общества, представляющего собой систему социальных институтов и общественных связей, для свободной реализации каждым гражданином и объединениями граждан их творческих, трудовых потенциалов<sup>5</sup>. Правовое государство должно обеспечивать своим гражданам возможность самим осуществлять выбор общества, которое хочет иметь большинство народа, сохранять и обеспечивать плюрализм мнений, политических институтов и действий. Единственное ограничение — эти действия не могут быть направлены на насильственное разрушение правового государства, свержение государственного строя.

Верховенство закона — ...несущая конструкция правового государства, являющаяся антиподом<sup>6</sup> той системы устрашения, произвола, насилия, включая государственный террор, которая была присуща административно-бюрократическому государству.

***Вопросы и задания:***

- 1. Как вы понимаете первую фразу данного фрагмента?*
- 2. Как в приведенном тексте определена роль правового закона?*
- 3. Согласны ли вы с такой оценкой значения принципа верховенства закона? Какие аргументы вы могли бы привести для доказательства своей точки зрения?*
- 4. Используя свои знания по истории, приведите примеры отступления от принципа верховенства закона в прошлом нашей страны, других стран.*
- 5. Какие гарантии предупреждения произвола дает соблюдение принципа верховенства закона?*